

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

29 июня 2017 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 28 июня 2017 г. № 57-э.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» (далее – проект постановления).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, отдел межведомственного взаимодействия по вопросам социальной защиты населения и здравоохранения Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 28 - 29 июня 2017 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта изменений в муниципальную программу не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии

или неприятия изменений программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения города Королёва» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21 ноября 2016 г. № 1771-ПА, изменения и дополнения внесены постановлением Администрации городского округа от 3 апреля 2017 г. № 289-ПА.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 5 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»;
2. подпрограмма 2 «Доступная среда»;
3. подпрограмма 3 «Городские мероприятия в области социальной политики для отдельных категорий граждан»;
4. подпрограмма 4 «Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан»;
5. подпрограмма 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи».

Проектом изменений программы предусматривается внесение изменений в подпрограммы 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» и 2 «Доступная среда».

Проект изменений подготовлен отделом межведомственного взаимодействия по вопросам социальной защиты населения и здравоохранения Администрации городского округа Королёв Московской области.

Вносимые изменения обусловлены изменением объемов финансирования отдельных мероприятий подпрограмм за счет средств бюджетов всех уровней, изменением текстовой части муниципальной программы.

Представленные пояснительная записка и таблица изменений к проекту постановления не подписаны ответственными лицами, отсутствуют даты составления.

В пункт 8. «Финансирование муниципальной программы» текстовой части муниципальной программы вносится несогласованный текст следующего содержания: «Предоставление субсидий из средств федерального бюджета бюджету городского округа Королёв в рамках муниципальной программы предусмотрено на Подпрограмму 2 «Доступная среда».

По сравнению с действующей редакцией муниципальной программы предлагаемый проектом постановления объем финансирования мероприятий программы увеличится на 19 722,3 тыс. рублей, с 890 849,0 тыс. рублей до 910 571,3 тыс. рублей, или на 2,2 %, в связи с увеличением объема финансирования в 2017 году:

- из городского бюджета на 18 555,6 тыс. рублей, или на 18,7 %;
- из бюджета Московской области на 770,8 тыс. рублей, или на 0,1 %;
- из федерального бюджета на 395,9 тыс. рублей.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования муниципальной программы в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Программа в действующей редакции	Всего, том числе средства:	178 130,0	179 212,0	185 779,0	173 864,0	173 864,0	890 849,0
	ГБ	15 797,0	26 067,0	26 067,0	15 667,0	15 667,0	99 265,0
	ОБ	162 333,0	153 145,0	159 712,0	158 197,0	158 197,0	791 584,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Проект	Всего, том числе средства:	197 852,3	179 212,0	185 779,0	173 864,0	173 864,0	910 571,3
	ГБ	34 352,6	26 067,0	26 067,0	15 667,0	15 667,0	117 820,6
	ОБ	163 103,8	153 145,0	159 712,0	158 197,0	158 197,0	792 354,8
	ФБ	395,9	0,0	0,0	0,0	0,0	395,9
Отклонения	Всего, том числе средства:	19 722,3	0,0	0,0	0,0	0,0	19 722,3
	ГБ	18 555,6	0,0	0,0	0,0	0,0	18 555,6
	ОБ	770,8	0,0	0,0	0,0	0,0	770,8
	ФБ	395,9	0,0	0,0	0,0	0,0	395,9

1. Подпрограмма 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»

Согласно пояснительной записке к проекту постановления и таблице изменений общий объем финансирования подпрограммы 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» увеличится на 18 555,6 тыс. рублей, с 68 494,0 тыс. рублей до 87 049,6 тыс. рублей, или на 27,1 %, в связи с увеличением объема финансирования в 2017 году из городского бюджета.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

- увеличивается объем финансирования на выполнение нового мероприятия 4. «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальной услуги, а также субсидий на иные цели на оплату расходов МАУ «Оздоровительно-образовательный центр «Родник» основного мероприятия 1 «Обеспечение организованными формами отдыха и оздоровления детей и подростков городского округа Королёв Московской области» задачи 1 «Создание условий для отдыха и оздоровления детей и подростков городского округа Королёв Московской области, в том числе одарённых детей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» на 15 172,1 тыс. рублей из средств городского бюджета в 2017 году;

- увеличивается объем финансирования на выполнение мероприятия 1. «Организация работы трудовых бригад и создание временных рабочих мест в образовательных учреждениях и в учреждениях культуры городского округа Королёв Московской области» основного мероприятия 1 «Организация работы трудовых бригад в образовательных учреждениях города и создание временных рабочих мест в учреждениях культуры» задачи 2 «Организация временной трудовой занятости подростков и молодёжи» на 3 383,5 тыс. рублей из средств городского бюджета в 2017 году.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, том числе средства:	20 826,0	12 917,0	12 917,0	10 917,0	10 917,0	68 494,0
	ГБ	10 917,0	12 917,0	12 917,0	10 917,0	10 917,0	58 585,0
	ОБ	9 909,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9 909,0
Проект	Всего, том числе средства:	39 381,6	12 917,0	12 917,0	10 917,0	10 917,0	87 049,6
	ГБ	29 472,6	12 917,0	12 917,0	10 917,0	10 917,0	77 140,6
	ОБ	9 909,0	0,0	0,0	0,0	0,0	9 909,0
Отклонения	Всего, том числе средства:	18 555,6	0,0	0,0	0,0	0,0	18 555,6
	ГБ	18 555,6	0,0	0,0	0,0	0,0	18 555,6
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

2. Подпрограмма 2 «Доступная среда»

Общий объем финансирования подпрограммы 2 «Доступная среда» увеличится на 1 166,7 тыс. рублей, с 26 774,0 тыс. рублей до 27 940,7 тыс. рублей, или на 4,4 %, в связи с увеличением объема финансирования в 2017 году из бюджета Московской области на 770,8 тыс. рублей, из федерального бюджета на 395,9 тыс. рублей.

В Перечень мероприятий подпрограммы вносятся следующие изменения:

- увеличивается объем финансирования на выполнение мероприятия 1. «Создание безбарьерной среды в муниципальных спортивных учреждениях городского округа Королёв Московской области» основного мероприятия 1 «Обеспечение доступности социально-значимых объектов городского округа Королёв Московской области для инвалидов и маломобильных групп населения» задачи 1 «Обеспечение доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры» на 1 166,7 тыс. рублей из бюджета Московской области на 770,8 тыс. рублей, из федерального бюджета на 395,9 тыс. рублей.

Сведения о сравнительном анализе изменений объемов финансирования подпрограммы 2 «Доступная среда» в действующей редакции и в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Срок реализации		2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Подпрограмма в действующей редакции	Всего, том числе средства:	7 774,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	26 774,0
	ГБ	2 000,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	21 000,0
	ОБ	5 774,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5 774,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Проект	Всего, том числе средства:	8 940,7	4 750,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	27 940,7
	ГБ	2 000,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	21 000,0
	ОБ	6 544,8	0,0	0,0	0,0	0,0	6 544,8
	ФБ	395,9	0,0	0,0	0,0	0,0	395,9
Отклонения	Всего, том числе средства:	1 166,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1 166,7
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ОБ	770,8	0,0	0,0	0,0	0,0	770,8
	ФБ	395,9	0,0	0,0	0,0	0,0	395,9

Вносятся изменения в значения показателей подпрограммы 4 «Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан» в Паспорте муниципальной программы и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв», сведения об изменениях представлены в таблице.

Наименование показателя	2017 год	
	Действующая редакция	Проект
<i>Подпрограмма 4 «Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан»</i>		
18. Число лиц, получивших адресную материальную помощь, человек	150	0
19. Число лиц, имеющих особые заслуги перед Российской Федерацией, Московской областью, городским округом Королёв Московской области, получающих выплаты, человек	32	0
20. Число лиц из семей, имеющих несовершеннолетних детей и граждан-опекунов, имеющих детей дошкольного возраста, получивших адресную материальную поддержку и выплаты, человек	3450	0

В пояснительной записке и таблице указанные изменения не отражены.

Вносятся изменения в значения показателя подпрограммы 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи» в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» и в Паспорте подпрограммы 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи» муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв», сведения об изменениях представлены в таблице.

Наименование показателя	2021 год	
	Действующая редакция	Проект
<i>5 «Создание условий для оказания медицинской помощи»</i>		
28. Доля населения, которым проведены профилактические осмотры на туберкулез	75	-

В пояснительной записке и таблице указанные изменения не отражены.

В связи с изменениями муниципальная программа предлагается к изложению в новой редакции.

В нарушение пункта 27 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, постановлением Администрации от 7 июня 2017 г. № 470-ПА «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» указанный проект утвержден в отсутствие обязательного заключения Контрольно-счётной палаты по результатам экспертизы (размещен на сайте

Администрации городского округа Королёв Московской области 29 июня 2017 года).

В Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы указанный проект постановления поступил 26 июня 2017 года с сопроводительным письмом (исх. от 23 июня 2017 г. № 39/э/17).

Проведенной экспертизой в части объемов финансирования установлено, что общий объем финансирования муниципальной программы за счет бюджетных средств на 2017 - 2019 годы соответствует показателям бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 7 июня 2017 г. № 369/75, однако в разрезе бюджетов по подпрограмме 2 «Доступная среда» объем финансирования не соответствует утвержденному (395,9 тыс. рублей), сведения представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа/ подпрограмма	Источник финансирования	2017 год		
		Паспорт	Решение СД от 07.06.2017 № 369/75	отклонение (гр.3-гр.4)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	197 852,3	197 852,3	0,0
	ГБ	34 352,6	34 352,6	0,0
	ОБ	163 103,8	163 499,7	-395,9
	ФБ	395,9	0,0	395,9
Подпрограмма 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»	Итого, в том числе средства:	39 381,6	39 381,6	0,0
	ГБ	29 472,6	29 472,6	0,0
	ОБ	9 909,0	9 909,0	0,0
Подпрограмма 2 «Доступная среда»	Итого, в том числе средства:	8 940,7	8 940,7	0,0
	ГБ	2 000,0	2 000,0	0,0
	ОБ	6 544,8	6 940,7	-395,9
	ФБ	395,9	0,0	395,9
Подпрограмма 3 «Городские мероприятия в области социальной политики для отдельных категорий граждан»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Дополнительные меры социальной поддержки социальной помощи для отдельных категорий граждан»	Итого, в том числе средства:	105 144,0	105 144,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0
	ОБ	105 144,0	105 144,0	0,0
Подпрограмма 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи»	Итого, в том числе средства:	44 386,0	44 386,0	0,0
	ГБ	2 880,0	2 880,0	0,0
	ОБ	41 506,0	41 506,0	0,0

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Отделу межведомственного взаимодействия по вопросам социальной защиты населения и здравоохранения Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Пояснительную записку и таблицу изменений к проекту постановления необходимо оформлять надлежащим образом и составлять с учетом всех вносимых изменений в муниципальную программу.

2. В соответствии с пунктом 27 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 г. № 166-ПА, необходимо направлять проект вносимых изменений в муниципальную программу до его утверждения, учитывая, что срок проведения экспертизы составляет до 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в Контрольно-счётную палату.

3. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления в силу.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова